



Medialle

Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu

11.3.2025



Selvityksen tavoitteena on

kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin ja kaupunkiseutualueiden kuntien raja-alueiden kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkkoa.

Tehtävänä on tuottaa analyysi nykyisestä palveluverkosta ja tarjota suosituksia palveluverkon kehittämiseksi vastaamaan paremmin kuntien taloudellisia resursseja ja palvelutarpeita vuoteen 2035 asti.

Prosessi ja sisältö

Nykytila-analyysi muodostuu seuraavien asioiden tarkastelusta:

- Nykyisten palvelupisteiden sijainnit ja kapasiteetti
- Väestön demografia ja sosioekonominen tila
- Palvelujen saavutettavuus ja laatu
- Lapsi- ja oppilaskohtaiset palveluhinnat
- Kelpoisen henkilöstön saatavuus ja pysyvyys

Tarveanalyysissa tarkastellaan seuraavia asioita:

- Väestöennuste ja sen vaikutukset palvelutarpeisiin
- Muut tekijät

Vaihtoehtojen arvioinnin yhteydessä

- Luodaan eri skenaarioita palveluverkon tulevaisuudesta
- Laaditaan arviointi taloudellisista vaikutuksista

Selvitystyön lopussa esitetään **suosituksia** ja **kehittämissuunnitelma**, kuten

- Konkreettiset toimenpide-ehdotukset palveluverkon parantamiseksi
- Lyhyen ja pitkän aikavälin suunnitelmat ja priorisoinnit sekä
- Seuranta- ja arviointikeinot.

Kuopion kaupunki osana kaupunkiseutualueen kuntia



Kuntaraja-alueiden yhteistyömahdollisuuksien tarkastelu tehdään

- Kuopion,
- Lapinlahden,
- Leppävirran,
- Siilinjärven,
- Suonenjoen ja
- Tuusniemen kuntien kesken.

Kuopion seutukunnan kuntien väestö v. 2024 lopussa

2024	Kuopio	Lapinlahti	Leppävirta	Siilinjärvi	Suonenjoki	Tuusniemi	Yhteensä	%
0 - 6	7 392	435	475	1 432	281	66	10 081	5,8
7 - 12	7 482	535	472	1 771	394	105	10 759	6,2
13 - 15	3 858	329	293	925	217	62	5 684	3,3
16 - 18	4 083	305	247	834	191	44	5 704	3,3
19 - 49	53 133	2 641	2 395	7 234	1 910	534	67 847	39,1
50 - 64	21 360	1 856	2 034	4 128	1 353	533	31 264	18,0
65 - 74	14 892	1 501	1 578	2 602	1 150	553	22 276	12,8
75 -	13 468	1 262	1 481	2 342	1 137	411	20 101	11,6
Yhteensä	125 668	8 864	8 975	21 268	6 633	2 308	173 716	100,0

+1 647 asukasta

-74 asukasta

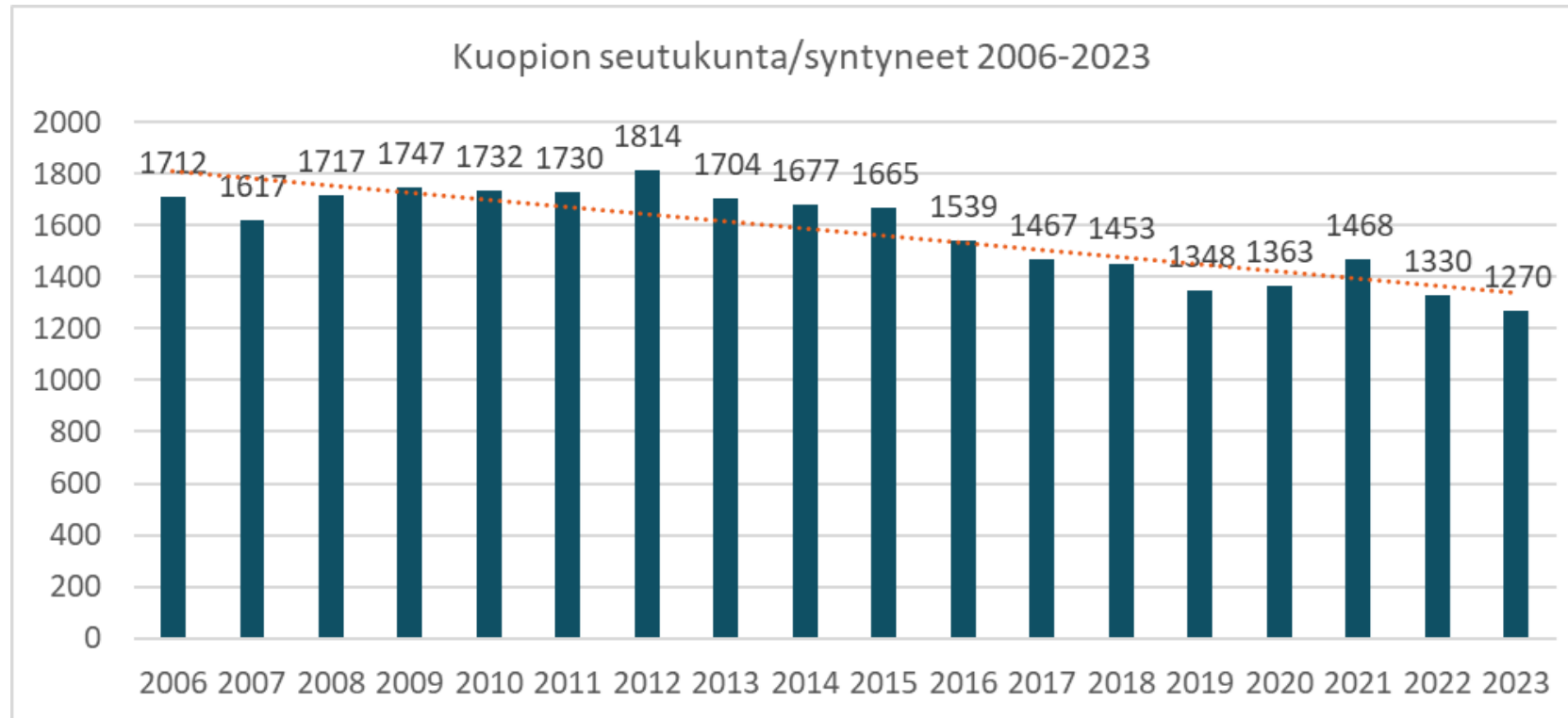
-75 asukasta

-111 asukasta

-22 asukasta

-5 asukasta

Kuopion seutukunnan syntyneet vuosina 2006-2024



Kuopio: 1 045, +91

Lapinlahti: 60, +7

Leppävirta: 49, -12

Siilinjärvi: 158, -3

Suonenjoki: 31, -6

Tuusniemi: 5, +1

Kuopion kaupunkiseudun kuntien 0–6-, 7–12-, 13–15- ja 16–18-vuotiaiden määrien muutokset vuodesta 2024 vuoteen 2035 kunnittain (Tilastokeskus 2024)

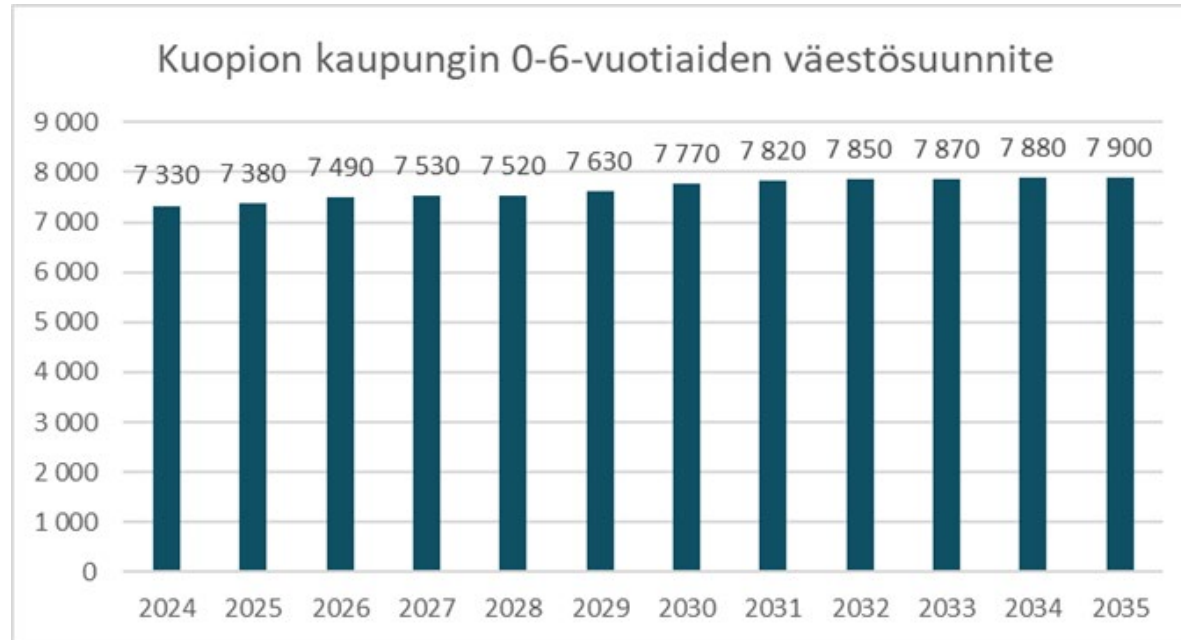
	0 -6		7-12		13-15		16-18-		0-18- vuotiaat	
Kuopio	510	-	810	-	268	-	293	-	861	
Lapinlahti	-	71	-	176	-	129	-	90	-	466
Leppävirta	-	92	-	106	-	86	-	46	-	330
Siilinjärvi	-	200	-	541	-	245	-	173	-	1 159
Suonenjoki	-	62	-	161	-	86	-	46	-	355
Tuusniemi	-	10	-	46	-	25	-	19	-	100
Yhteensä	75	-	1 840	-	839	-	667	-	3 271	

FCG.

Kuopion kaupunki

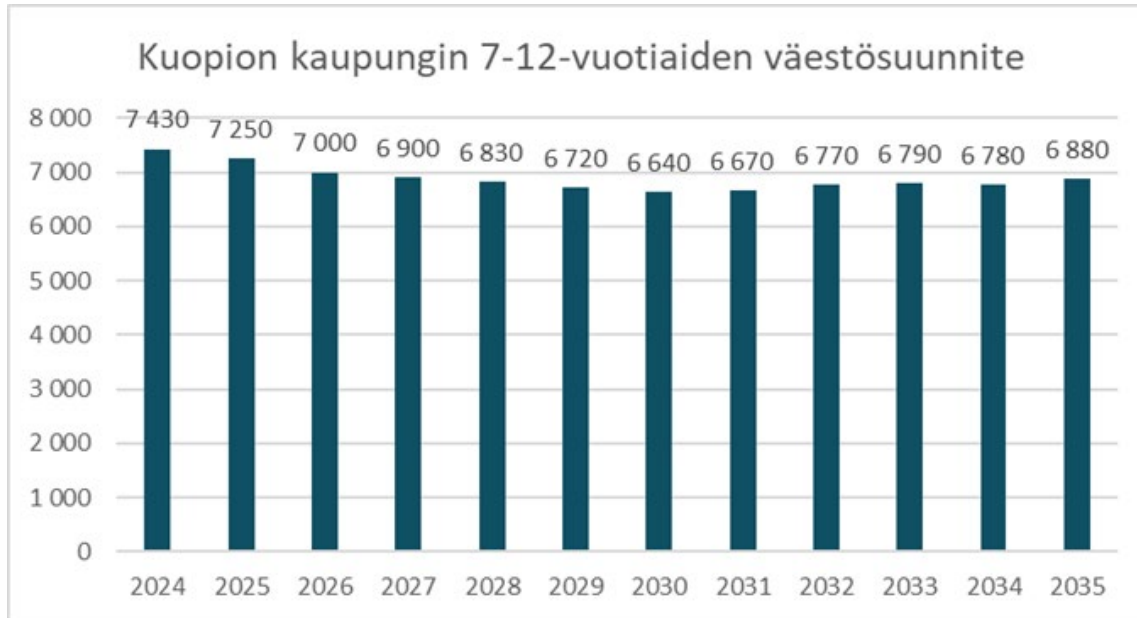
Lähtökohdat palveluverkon kehittämiseksi

Kuopion kaupungin väestöennuste: 0-6-vuotiaiden ikäryhmän koko kasvaa + 570 vuoteen 2035 mennessä

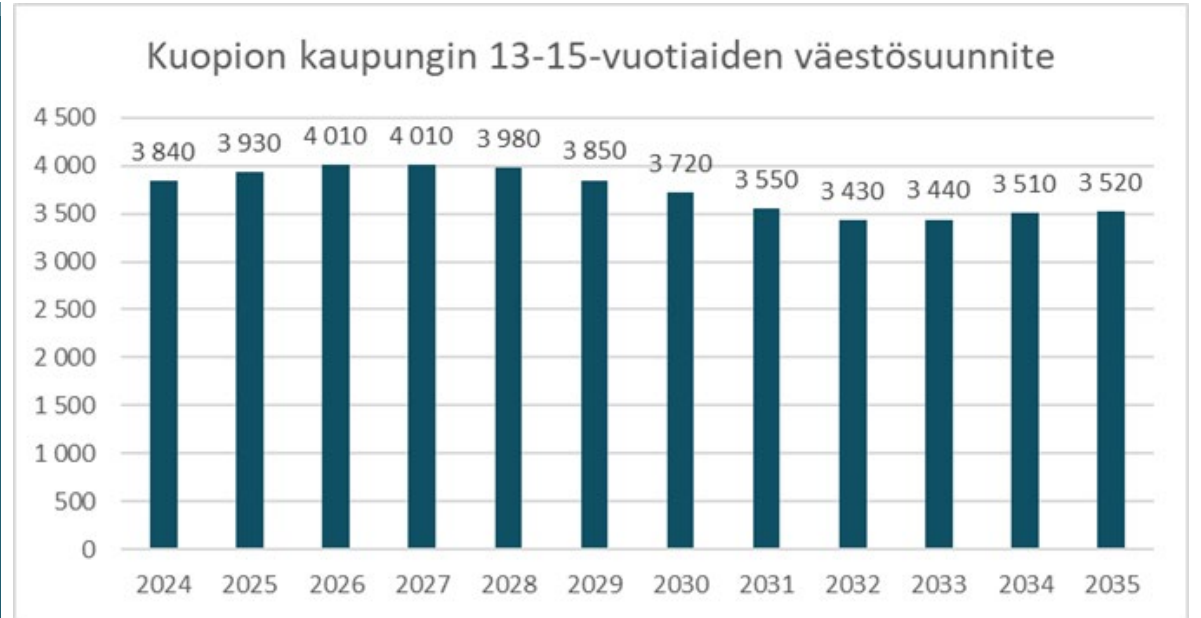


Vuoden 2024 lopussa
5,8 % kuopiolaisista oli
0-6-vuotiaita.

Kuopion kaupungin väestöennuste: 7-12-vuotiaiden lasku **-550** ja 13-15-vuotiaiden lasku **-320**

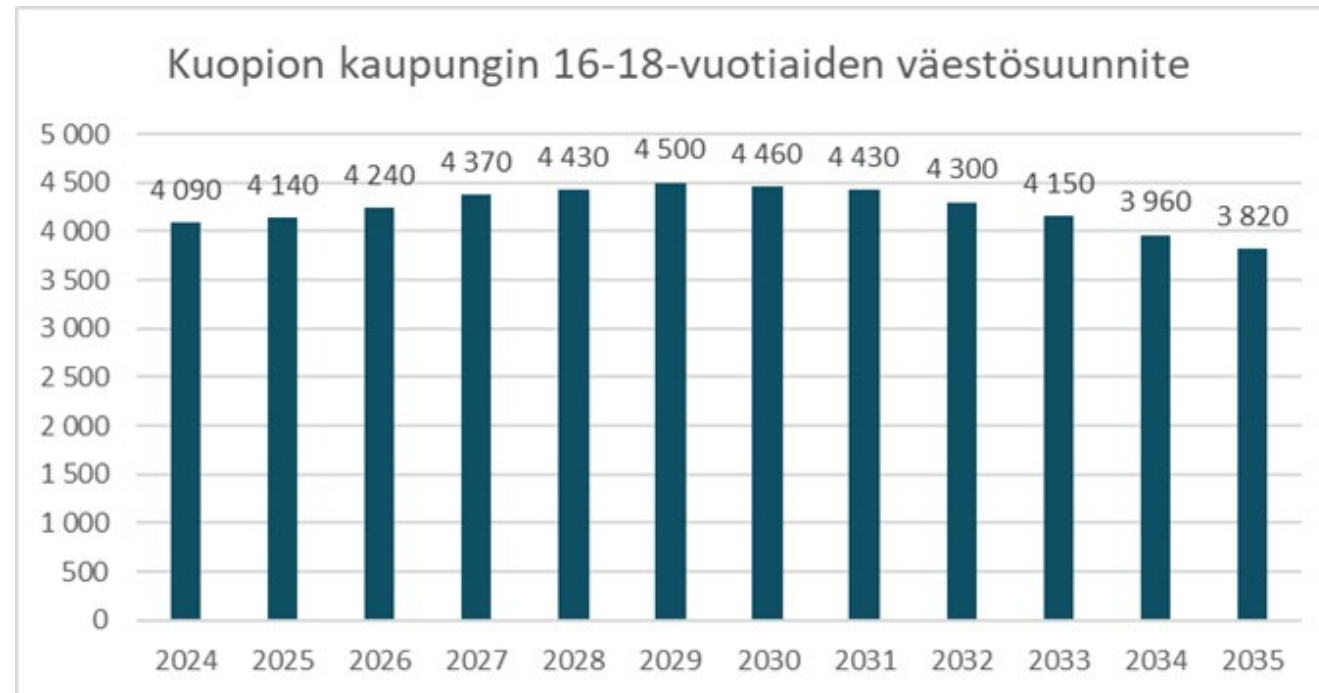


Vuoden 2024 lopussa 6,1 % kuopiolaisista oli 7-12-vuotiaita.



Vuoden 2024 lopussa 2,9 % kuopiolaisista oli 13-15-vuotiaita.

Kuopion kaupungin väestöennuste: 16-18-vuotiaiden määrän lasku -270



Vuoden 2024
lopussa 3,2 %
kuopiolaisista oli
16-18-vuotiaita.

0-19-vuotiaiden nettomuutto 2017-2023

Kuopion kaupunki	Nettomuutto (kuntien välinen ja maahanmuutto)							Henkilöä	%	Vuodessa
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Yhteensä 2017-2023	Osuus kaikista muuttaneista	Keskimäärin 2017-2023
0 - 4-vuotiaat	6	19	11	15	81	1	54	187	2,5	27
5 - 9-vuotiaat	18	- 10	28	41	63	25	89	254	3,5	36
10 - 14-vuotiaat	55	17	69	20	21	53	106	341	4,6	49
15 - 19-vuotiaat	352	387	391	458	475	491	516	3 070	41,8	439
0-19-v. yhteensä	431	413	499	534	640	570	765	3 852	52,5	550
Kaikki muuttaneet	527	548	762	965	1 463	1 339	1 737	7 341		

Alue	Oppilasmäärä lv. 2024-2025	Oppilasennuste lv. 2029-2030	Muutos vuoteen 2030 mennessä	Oppilasennuste lv. 2035-2036	Muutos vuodesta 2030 vuoteen 2035	Muutos vuodesta 2024 vuoteen 2035
Itäinen Kuopio	1 195	800	- 395	720	- 80	- 475
joista 1-6 luokilla	747	470	- 277	480	10	- 267
joista 7-9 luokilla	448	330	- 118	240	- 90	- 208
Lounainen Kuopio	781	650	- 131	660	- 7	- 121
joista 1-6 luokilla	701	560	- 141	570	- 7	- 131
joista 7-9 luokilla	80	90	10	90	-	10
Luoteinen Kuopio	361	310	- 51	290	- 20	- 71
joista 1-6 luokilla	234	190	- 44	190	-	- 44
joista 7-9 luokilla	127	120	- 7	100	- 20	- 27
Eteläiset kaupunkialueet	3 958	3 750	- 208	3 650	- 100	- 308
joista 1-6 luokilla	2 891	2 710	- 181	2 700	- 10	- 191
joista 7-9 luokilla	1 067	1 040	- 27	950	- 90	- 117
Kantakaupunki	4 804	4 630	- 174	4 850	220	46
joista 1-6 luokilla	2 784	2 560	- 224	2 800	240	16
joista 7-9 luokilla	2 020	2 070	50	2 050	- 20	30
Kaikki 1-9 luokat	11 099	10 140	- 959	10 170	13	- 929
joista 1-6 luokilla	7 357	6 490	- 867	6 740	233	- 617
joista 7-9 luokilla	3 742	3 650	- 92	3 430	- 220	- 312

Koko kaupungin koulujen kapasiteetista on käytössä

Alue	Oppilasmäärä lv. 2024-2025	Alueen koulujen kapasiteetti (vetoisuus)	Oppilas- paikkojen kapasiteetti vuonna 2025	Oppilas- paikkojen kapasiteetti vuonna 2030	Oppilas- paikkojen kapasiteetti vuonna 2035
Itäinen Kuopio	1 195	2 324	1 129	1 524	1 604
Lounainen Kuopio	781	937	156	287	277
Luoteinen Kuopio	361	638	277	328	348
Eteläiset kaupunkialueet	3 958	4 705	747	955	1 055
Kantakaupunki	4 804	5 470	689	860	620
Kaikki 1-9 luokat	11 099	14 074	2 998	3 954	3 904
joista 1-6 luokilla	7 357				
joista 7-9 luokilla	3 742				

Vuonna 2025: 81 %

Vuonna 2030: 74 %

Vuonna 2035: 74 %

Kuntoluokaltaan 1 (huono kunto) olevia koulurakennuksia on neljännes kaikista rakennuksista

Koulurakennusten keskimääräinen kuntoluokka on keskimäärin 2,8 (asteikko on 1–5, suuremman numeron määrittäen parempaa kuntoa)

- Kuntoluokaltaan 5 (hyvä kunto) olevia rakennuksia on 16 kappaletta, 21 % koulujen rakennuksista.
- **Koulurakennuksia, joiden kuntoluokka on 1 (huono kunto) on 19 kappaletta, joka vastaa 25 % koulujen rakennuksista.**
- **Arvioitu jäljellä oleva käyttövuosien määrä on joko negatiivinen tai on alle neljä vuotta.**
- Kuntoluokkaan 2 kuuluvia kouluja on 13.
- **Arvioitu jäljellä olevien käyttövuosien keskimääräinen pituus on neljä ja kuuden vuoden välillä, joten myös nämä rakennukset saavuttavat peruskorjausajankohdan ennen vuotta 2035.**

Tarkastelussa olevien palveluiden taloudellinen merkitys

- Varhaiskasvatuksen nettokäyttökustannukset kokonaisuudessaan kaupunkiseudun kunnissa 120,8 miljoonaa euroa, josta Kuopion kaupunki 91,6 miljoonaa
 - Varhaiskasvatuksen nettokäyttökustannukset euroa per kunnan 0-6-vuotias on Kuopiossa kaupunkiseudun korkein
 - Varhaiskasvatuksen kustannukset ovat olleet aiemminkin muita verrokkikaupunkeja korkeammat
 - Kuopion kuluista 49% henkilöstömenoja ja 14% vuokria
- Perusopetuksen nettokäyttökustannukset kaupunkiseudulle yhteensä 186 miljoonaa euroa, josta Kuopion kaupunki 125,8 miljoonaa.
 - Perusopetuksen kustannukset ovat Kuopiolla kaupunkiseudun ja verrokkikuntien tasolla
 - Kuluista 53% on henkilöstömenoja, 26% vuokria ja 4,5% kuljetuskuluja. Kuljetuksessa Kuopion oppilaista on 20%.

- Lukiokoulutukseen Kuopio käyttää merkittävästi enemmän rahaa kuin saa siihen valtionosuutta

	Kuopio	Turku	Joensuu	Rovaniemi	Lahti	Tampere
Lukio-opiskelijoita	2 502	3 836	1 356	1 113	2 150	4 243
1000 €						
OKM valtionosuus lukiolle , 1000 €	18 142	28 036	9 964	8 039	16 090	30 607
Lukion nettokäyttökustannus, 1000 €	24 549	33 595	12 318	8 226	20 824	34 006
Kunnan oma panostus, 1000 €	6 407	5 559	2 354	187	4 735	3 399
€/opiskelija	Kuopio	Turku	Joensuu	Rovaniemi	Lahti	Tampere
OKM valtionosuus lukiolle , €/opiskelija	7 252	7 308	7 348	7 221	7 484	7 213
Lukion nettokäyttökustannus, €/opiskelija	9 813	8 757	9 084	7 389	9 686	8 014
Kunnan oma panostus, €/opiskelija	2 561	1 449	1 736	168	2 202	801
OKM vos, % nettokäyttökustannuksesta	74 %	83 %	81 %	98 %	77 %	90 %
Omarahoitusosuus lukio, 1000 €	-11 316	-18 167	-7 193	-5 975	-11 175	-22 737

FCG.

Mitä tulevaisuudessa?

Alustavia esityksiä

Varhaiskasvatus

- Palvelutarve kasvaa ennustetun lapsimäärän kasvun myötä.
- Palveluohjausta yksityisten palvelujen piiriin tulee tehostaa.

Yhteistyömahdollisuus

- Pajulahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen yhteistyössä Siilinjärven kunnan Kuuslahden yksikön kanssa.

Miksi?

OPETUKSEN JÄRJESTÄMINEN



TALOUS



Vuonna 2035 oppilasmäärän lasku on jatkunut...

- Juankosken koulun oppilasmäärä on 60
- Nilsiän yhtenäiskoulun vuosiluokkien 7-9 oppilasmäärä on 90
- Riistaveden yhtenäiskoulun vuosiluokkien 7-9 oppilasmäärä on 60
- Vehmersalmen yhtenäiskoulun vuosiluokkien 7-9 oppilasmäärä on 30

Samaan aikaan (v. 2035) toisaalla...

- Karttulan Kissakuusen koulun vuosiluokkien 7-9 oppilasmäärä on 90
- Maaninkajärven koulun vuosiluokkien 7-9 oppilasmäärä on 100

Samaan aikaan keskustassa ja Saaristokaupungissa...

Vuoteen 2030 mennessä

- alakoululaisten määrä laskee sadoilla lapsilla
- Joista suurin osa kantakaupungin alueelta

Vuoteen 2035 mennessä

- Alakoululaisten määrä kasvaa vuodesta 2030 vuoteen 2035 parilla sadalla lapsella
- Vuonna 2035 lapsia kuitenkin satoja lapsia vähemmän kuin nyt
- Yläkouluikäisiä muutama sata vähemmän kuin nyt
- Haja-asutusalueella asuu 430 yläkouluikäistä

Palveluverkkoselvityksen ja –suunnitelman prosessin vaiheet

1. Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyö (FCG) valmis 31.3.2025 mennessä.

2. Selvitystyön analyysin ja suositusten käsitteleminen: Osallisille varataan mahdollisuus saada tietoa ja esittää mielipiteensä Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkkoselvityksestä, siinä esitetystä analyysistä nykyisestä palveluverkosta ja kehittämissuosituksista. Tehdään päätösten vaikutusten ennakoarvioinnit sis. Tavanomaista tarkemman lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnin. (Huhtikuu)

3. Palveluverkkosuunnitelman valmistelu

- Lautakunta laittaa vireille palveluverkkosuunnitelman valmistelut ja sen pohjalta vaikutusmahdollisuuksien varaaminen esitetystä palveluverkkosuunnitelmasta, päätösten vaikutusten ennakoarvioinnit ja uusien luottamushenkilöiden perehdyttäminen (kevät ja alkusyksy 2025)

4. Päätöksenteko palveluverkkosuunnitelmasta

- Syyskausi 2025. Päätöksen palveluverkkosuunnitelmasta tekee valtuusto.